



**Comisión Europea
Oficina de Cooperación - EuropeAid
Dirección América Latina**

EUROsocial

**Programa Regional para la Cohesión Social
en América Latina**

EUROsocial Sector Empleo

PLAN ANUAL DE TRABAJO

AÑO 2007



INDICE

<i>Información básica del Proyecto</i>	<i>1</i>
1. Resumen Ejecutivo	2
2. Lógica de intervención para el Plan Anual de Trabajo 2007	4
2.1. Objetivo general del Proyecto Sectorial	4
2.2. Objetivo específico del Proyecto Sectorial	4
2.3. Resultados esperados e indicadores verificables	4
2.4 Estrategia del Proyecto	9
2.5. Actividades previstas	13
2.5.1 Actividades de diagnóstico y análisis (DIAG).....	13
2.5.2 Actividades de sensibilización (SENS).....	15
2.5.3 Actividades de intercambio de experiencias y conocimientos (INEX).....	16
2.5.4 Actividades de visibilidad (VISI).....	21
2.5.5 Actividades de animación y movilización de redes (RED).....	22
3. Hipótesis y riesgos	23
4. Ejecución del Proyecto	25
4.1. Organización	25
4.2. Procedimientos de ejecución y seguimiento	25
4.3. Actividades intersectoriales	25
5. Estrategia de sostenibilidad del Proyecto	26

Información básica del Proyecto

Nombre del Programa	EUROsociAL – Programa regional para la cohesión social en América Latina
Sector de intervención	EUROsociAL – Empleo
Institución responsable del Proyecto	ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO Centro Internacional de Formación - Turín Oficina Regional para América Latina y el Caribe - Lima
Instituciones miembro del consorcio	No aplicable
Fecha firma contrato	21/9/2005
Duración total del Proyecto	24 meses
Fecha de inicio del Plan Anual de Trabajo	01/01/2007
Fecha de finalización del Plan Anual de Trabajo	31/12/2007
Fuentes de financiamiento	Comisión Europea, Organización Internacional del Trabajo, Ministerio de Relaciones Exteriores de Italia
Temas prioritarios	Medición de indicadores del mercado del trabajo. Formulación de políticas activas de empleo. Monitoreo y evaluación de impacto de las políticas y programas del mercado de trabajo.

1. Resumen Ejecutivo

En el segundo año de ejecución, el Proyecto seguirá desarrollando un programa de intercambio y transferencia de experiencias y buenas prácticas entre los países de la Unión Europea y sus Instituciones con países de América Latina y entre países de América Latina, así como acciones de formación, asistencia técnica e investigación en tres ejes temáticos relacionados con las políticas públicas de empleo:

- *Medición de indicadores del mercado del trabajo;*
- *Formulación de políticas activas de empleo;*
- *Monitoreo y evaluación de impacto de las políticas y programas del mercado de trabajo.*

Igualmente, se hará seguimiento a las actividades llevadas a cabo en el año 2006, para apoyar las acciones emprendidas por los participantes; y se buscará consolidar la red de profesionales y expertos que participan en el Proyecto, que tiene en la página web (www.itcilo.org/eurosocial-empleo) una herramienta valiosa para este fin.

Medición de indicadores del mercado del trabajo

Resultado

Funcionarios sensibilizados, instituciones fortalecidas, metodologías de recopilación de datos en proceso de armonización y productores de datos y analistas de políticas sensibilizados sobre la necesidad de una mayor vinculación entre ellos.

Actividad

Taller final de expertos para evaluar los avances en términos de armonización de metodologías y conceptos comunes y también para diseñar estrategias futuras que puedan garantizar la sostenibilidad de los esfuerzos nacionales, a mediano y largo plazo.

Formulación de políticas activas de empleo

Resultado

Mayor conocimiento y capacidad técnica por parte de funcionarios públicos, representantes de organizaciones de empleadores y trabajadores, oficiales de instituciones locales en la formulación de políticas activas de empleo y estrategias de desarrollo empresarial, con énfasis en sus efectos en el sector poblacional menos favorecido (mujeres, poblaciones indígenas, trabajadores del sector rural).

Actividades

- Taller sobre encadenamientos productivos de las PyMEs como potencial de desarrollo en una economía globalizada.
- Taller sobre políticas de empleo, pobreza y género, previa formación a distancia.
- Elaboración y publicación de una guía metodológica y de un manual de formación sobre políticas activas de empleo para poblaciones indígenas.
- Taller de validación del manual de formación sobre políticas activas de empleo para poblaciones indígenas.
- Curso sobre políticas activas de empleo para poblaciones indígenas.
- Taller sobre políticas activas de empleo para el sector rural.
- Taller temático y visita de estudio sobre servicios públicos de empleo.

Monitoreo y evaluación del resultado y el impacto de las políticas activas de empleo

Resultado

Capacidad técnica y estratégica de los profesionales del sector fortalecida en la puesta en marcha y la consolidación de sistemas de monitoreo y evaluación de políticas activas de empleo a fin de garantizar un mejor control de avances, resultados e impacto.

Actividades

Taller sobre monitoreo y evaluación de resultado e impacto de políticas activas de empleo, previa formación a distancia.

Actividades transversales de sensibilización, comunicación y formación de redesResultados

Actores sociales más conscientes acerca de la importancia del diálogo social e instancias de concertación social fortalecidas.

Países de América Latina dotados de un conocimiento más amplio de las buenas prácticas europeas y entre ellos (cooperación horizontal), conocidas a través del intercambio de experiencias.

Actividades

- Seminario temático sobre sostenibilidad de la intervención de EUROsociAL.
- Seminario de evaluación e identificación de buenas prácticas al final del Proyecto.
- II Encuentro de Redes EUROsociAL.
- Finalización del inventario de políticas y programas de empleo en América Latina.
- Finalización del inventario de buenas prácticas de políticas y programas de empleo europeas.
- Edición y publicación de las lecciones aprendidas en los dos continentes; así como las condiciones que determinaron sus resultados y las posibles adaptaciones en América Latina.
- Mantenimiento y consolidación de la plataforma electrónica que apoya una red (network) de profesionales y especialistas para intercambiar experiencias y establecer un inventario de recursos humanos conocedores de los temas tratados.

Actividades inter-sectoriales eventuales (dependientes de la disponibilidad de fondos)Actividades

Armonización de Indicadores de Cobertura de los Sistemas de Protección Social de América Latina, para diseñar e implementar un sistema de información basado en las encuestas de hogares, para el estudio y seguimiento del desempeño de los sistemas de protección social en América Latina, incorporando la experiencia de EUROSTAT de armonización de estadísticas y de indicadores de medición de la cobertura en la Unión Europea.

2. Lógica de intervención para el Plan Anual de Trabajo 2007

2.1. Objetivo general del Proyecto Sectorial

Mejorar el acceso de mujeres y hombres al empleo productivo y digno, la cohesión social, la lucha contra la desigualdad social y la exclusión.

2.2. Objetivo específico del Proyecto Sectorial

Facilitar el intercambio de experiencias y buenas prácticas, desarrollar las competencias de los recursos humanos y fortalecer las administraciones públicas y los actores sociales de América Latina en la promoción del trabajo decente.

2.3. Resultados esperados e indicadores verificables

Tabla 1: Resultados e indicadores para el año planificado

Resultados esperados	Indicadores verificables objetivamente	Medios de verificación
Resultados de índole general o transversales		
1. Países de América Latina dotados de un conocimiento amplio de buenas prácticas, tanto europeas y como latinoamericanas (cooperación horizontal), facilitado por el intercambio de experiencias.	1) Número y tipo de buenas prácticas identificadas y compartidas entre Europa y América Latina. 2) Instancias y eventos de cooperación horizontal entre los países latinoamericanos para intercambiar experiencias exitosas. 3) Número de accesos a la plataforma electrónica y de usuarios registrados. 4) Intercambio horizontal y vertical de experiencias facilitado por la plataforma y la red de profesionales creada. 5) Número de funcionarios asistentes los seminarios final. 6) Relevancia de las instituciones involucradas en los seminarios y su capacidad de influenciar el contexto nacional.	1) y 2) Informes de avance del Proyecto, monitoreo permanente de las actividades, informaciones proporcionadas por las instituciones involucradas. 3) Registro de accesos a la plataforma. 4) Informes de avance de gestión de la plataforma y monitoreo permanente del Proyecto. 5) Registro de los seminarios. 6) Registro de los seminarios y sistema de monitoreo permanente del Proyecto.

<p>2. Actores sociales más conscientes acerca de la importancia del diálogo social e instancias de concertación social fortalecidas.</p>	<p>1) Número de funcionarios asistentes a los seminarios.</p> <p>2) Relevancia de las instituciones involucradas en los seminarios y su capacidad de influenciar el contexto nacional.</p>	<p>1) Registro de los seminarios.</p> <p>2) Registro de los seminarios y sistema de monitoreo permanente del Proyecto.</p>
--	--	--

Tema A: Medición de indicadores del mercado del trabajo		
3. Funcionarios sensibilizados, instituciones fortalecidas, metodologías de recopilación de datos en proceso de armonización y productores de datos y analistas de políticas sensibilizados sobre la necesidad de una mayor vinculación entre ellos.	1) Definición de conceptos comunes y metodologías compartidas en las encuestas mensuales de empleo y en las encuestas de hogares.	1) Encuestas mensuales y anuales de empleo y encuestas de hogares de los países.
	2) Interfaz permanente entre profesionales de las encuestas, analistas del mercado del trabajo y formuladores de políticas activas de empleo.	2) Sistema de monitoreo permanente del Proyecto e informaciones proporcionadas por las instituciones involucradas.
	3) Definición de indicadores comunes y metodologías compartidas entre los observatorios sub-regionales del mercado de trabajo.	3) Informes y análisis estadísticas de los observatorios y de los proyectos ANDESTAD y MERCOSUR/CE.
	4) Número de funcionarios asistentes al taller de expertos.	4) Registro del taller.
	5) Relevancia de las instituciones involucradas en el taller y su capacidad de influenciar el contexto nacional.	5) Registro del taller y sistema de monitoreo permanente del Proyecto.
	6) Aplicación de los conceptos compartidos en el taller por las instituciones a las cuales pertenecen los funcionarios asistentes.	6) Sistema de monitoreo permanente del Proyecto, informaciones proporcionadas por las instituciones involucradas y encuestas mensuales y anuales de empleo de los países.

Tema C: Formulación de políticas activas de empleo		
4. Mayor conocimiento y capacidad técnica en la formulación de políticas de empleo y estrategias de desarrollo local y empresarial con énfasis en sus efectos en el sector poblacional menos favorecido.	<ol style="list-style-type: none"> 1) Políticas públicas formuladas e implementadas para garantizar una mayor inclusión de las categorías económicamente desfavorecidas en el mercado del trabajo. 2) Proyectos y programas específicos de acceso al empleo ejecutados a nivel nacional y local y dirigidos a las categorías marginadas. 3) Número de funcionarios asistentes a los talleres y cursos. 4) Relevancia de las instituciones involucradas en los talleres y cursos y su capacidad de influenciar el contexto nacional. 5) Utilización del material de formación producido por el Proyecto en el ámbito de la formación llevada a cabo dentro de las instituciones. 6) Aplicación de los conceptos aprendidos en los talleres y cursos por parte de las instituciones a las cuales pertenecen los funcionarios asistentes. 	<ol style="list-style-type: none"> 1)y 2) Sistema de monitoreo permanente del Proyecto, informes intermedios de los Programas de Trabajo Decente por país, informes anuales de análisis del empleo en los países e informaciones proporcionadas por las instituciones involucradas. 3)Registro de los talleres y cursos. 4)Registro de los talleres y cursos y sistema de monitoreo permanente del Proyecto. 5)Currículos de formación e informaciones proporcionadas por las instituciones involucradas, sistema de monitoreo permanente del Proyecto. 6)Sistema de monitoreo permanente del Proyecto, informaciones proporcionadas por las instituciones involucradas e informes anuales de análisis del empleo en los países.

Tema D: Monitoreo y evaluación de políticas activas de empleo		
5. Sistemas de monitoreo y evaluación de políticas de empleo fortalecidos a fin de garantizar un mejor control de avances, resultados e impacto.	1) Metodologías de monitoreo de desempeño y evaluación de resultados e impacto adoptadas por las instituciones nacionales.	1) Sistema de monitoreo permanente del Proyecto e informaciones proporcionadas por las instituciones involucradas.
	2) Vinculación más estrecha entre la fase de formulación de políticas activas y el establecimiento de sistemas de monitoreo y evaluación previstos desde el principio.	2) Sistema de monitoreo permanente del Proyecto e informaciones proporcionadas por los Ministerios de Trabajo y de Planificación.
	3) Número de funcionarios asistentes al taller.	3) Registro del taller.
	4) Relevancia de las instituciones involucradas en el taller y su capacidad de influenciar el contexto nacional.	4) Registro del taller y sistema de monitoreo permanente del Proyecto.

2.4 Estrategia del Proyecto

2.4.1. Estrategia general

Durante el primer año del Proyecto, el método de trabajo de EUROsociAL, de intercambiar experiencias entre Europa y América Latina, y de los países de América Latina entre sí, ha resultado muy exitoso, como se desprende de las evaluaciones que los participantes han realizado en las actividades de EUROsociAL-Empleo. Se ha confirmado el interés del grupo meta en profundizar los temas tratados con los responsables directos de su diseño e implementación; y, por otra parte, han resultado algunas colaboraciones concretas entre instituciones europeas y latinoamericanas así como entre los mismos organismos de América Latina.

En el segundo año del Proyecto se privilegiarán encuentros en Europa, para permitir a los delegados latinoamericanos conocer y evaluar directamente los factores que han permitido un buen resultado en las buenas prácticas identificadas. La lección aprendida en 2006 es que las políticas y/o programas de empleo deben considerar el contexto político, social y económico.

Por otro lado debe tenerse en cuenta que en algunos países beneficiarios de EUROsociAL-Empleo, ha habido cambios en los gobiernos (Ecuador, Nicaragua), lo que trae como consecuencia la necesidad de promover el Proyecto ante los nuevos responsables nacionales.

En 2007 se procurará fomentar aún más los intercambios de experiencias entre los países de América Latina, que durante el primer año se han dado de forma espontánea:

- ✓ 8 funcionarios del Ministerio de Trabajo y 2 del Ministerio de Economía de Ecuador realizaron una visita de una semana al SENATI-Perú, para conocer más detalladamente la experiencia de esta institución en metodología de trabajo y relación entre oferta de formación y demanda del sector industrial y los Programas Projoven (empleo juvenil), Bolsa Empleo y fomento al desarrollo sostenible de las PYMEs.
- ✓ 4 funcionarios del Ministerio de Trabajo de Bolivia viajaron a Argentina para estudiar algunas experiencias del país sobre varios temas, entre los cuales el monotributo y la descentralización de los servicios públicos para el empleo.

Habiéndose, en la fase inicial, tratado aspectos más conceptuales en materia de empleo, como la formación profesional, la flexiseguridad, la productividad, las condiciones de trabajo en la economía informal, el desarrollo económico local; en el 2007 se abordarán concretamente acciones tendientes a facilitar el ingreso en el mercado del trabajo de categorías tradicionalmente marginadas, tales como: mujeres, poblaciones indígenas y poblaciones rurales. Así mismo, se analizarán las reformas emprendidas en el seno de la Unión Europea para mejorar el desempeño de los servicios públicos para el empleo.

Se fortalecerá la presencia de representantes sindicales y empresariales en las actividades de 2007, en la certidumbre de que solamente el diálogo social participativo y el compromiso de los interlocutores sociales son fundamentales para asegurar la continuidad y sostenibilidad de las intervenciones dirigidas a promover condiciones de trabajo decente. Al mismo tiempo, se buscará involucrar a representantes del poder legislativo, para que se adopten leyes que incorporen las categorías más desfavorecidas, en el mercado de trabajo.

En el primer trimestre de 2007 se finalizarán los inventarios de políticas activas de empleo tanto de Europa como de América Latina y se editarán los resultados, para entregar una publicación que recoja, en forma sistemática, las lecciones aprendidas en los dos continentes; así como las condiciones que determinaron sus resultados y las posibles adaptaciones.

Otro componente importante de la intervención de EUROsociAL-Empleo en 2007 es la de brindar asistencia a los beneficiarios del Proyecto para que los métodos y las buenas prácticas aprendidas pueden transferirse con las oportunas adaptaciones a los contextos locales. Aunque la gestión del Proyecto no actuará directamente en la aplicación de las buenas prácticas, se hará promotora, junto con las Oficinas de la OIT en el terreno, de un trabajo de facilitación a los profesionales de la red en sus procesos de cambio al interior de las instituciones en que trabajan.

El Proyecto seguirá teniendo como referente la Estrategia Europea de Empleo (EEE), lanzada por la Unión Europea en la Cumbre de Empleo de Luxemburgo y las metas del Consejo

Europeo de Lisboa, así como las evaluaciones intermedias llevadas a cabo el año pasado sobre los resultados preliminares de la “Agenda de Lisboa”.

2.4.2. Estrategia de sensibilización

En 2006 la estrategia de comunicación y visibilidad de EUROsociAL-Empleo, consistió en:

- Información a todas las oficinas de la OIT en América Latina sobre EUROsociAL-Empleo (diciembre 05-enero 06)
- A propósito del lanzamiento del proyecto, se informó a todos los Ministerios de Trabajo de la Región y se invitó a los Ministros a designar a sus representantes en el seminario de lanzamiento y en las actividades que se realizaron a continuación en Lima, al igual que a los directores de todos los institutos de estadística y a las instituciones de formación profesional de los países que cubre el proyecto (abril 06).
- En el seminario de presentación (lanzamiento) de EUROsociAL-Empleo, participaron 123 personas, de América Latina y de Europa; y, se hizo una amplia difusión en los medios de comunicación (prensa, radio y televisión).
- Se elaboró un “dossier” de visibilidad de EUROsociAL-Empleo que ha tenido amplia divulgación en las oficinas de la OIT en América Latina y, a través de ellas, a los constituyentes de la OIT.
- Se mantiene información permanente con las oficinas de la OIT en América Latina sobre las acciones de EUROsociAL-Empleo. Tales dependencias actúan a la vez, como “antenas” del Proyecto.
- La plataforma del proyecto ha servido de herramienta de comunicación y visibilidad de todas las actividades. En la misma se han publicado noticias de prensa, como la relativa a las visitas de estudio en Sevilla, en el marco de taller sobre Desarrollo Económico Local. Igualmente, contiene la base de datos de los recursos humanos que han participado en el Proyecto, tanto de Europa como de América Latina; la información de los intercambios de experiencias (folletos, presentaciones, evaluaciones, etc.); y, documentación relevante para EUROsociAL.

En 2007 se prevén dos acciones de sensibilización y visibilidad muy importantes:

- En el mes de junio, durante la Conferencia Internacional del Trabajo, se invitará a los Ministros/as de Trabajo de los países que cubre el Proyecto, para debatir los mecanismos de sostenibilidad de la intervención llevada a cabo por EUROsociAL-Empleo.
- Con ocasión del II Encuentro de Redes EUROsociAL en Antigua (Guatemala) en junio, se fortalecerá la red sectorial de instituciones a través de la vinculación con las demás áreas de intervención de EUROsociAL (justicia, fiscalidad, educación y salud).
- Al final del Proyecto, se organizará un seminario de evaluación de las actividades realizadas, que será también el evento formal de clausura.

En este segundo año de EUROsociAL-Empleo se buscará fortalecer la plataforma y ampliar la sección sobre el intercambio virtual de experiencias, de manera que cumplan con los criterios establecidos para definir una práctica como exitosa y, en consecuencia, compartirla con todos los usuarios.

Además, se intensificará la colaboración con los mecanismos regulares de información y comunicación de la OIT (sitio Web y newsletter de la OIT Ginebra, Centro de Turín, Lima, Oficinas sub-regionales en América Latina) y del portal general de EUROsociAL para ilustrar, por un lado, el vínculo entre las actividades del Proyecto y los Programas de Trabajo Decente por País de la OIT y, por otro lado, todos los temas trasversales de colaboración entre el pilar empleo y los otros pilares (justicia, educación, fiscalidad, salud) del Programa.

2.4.3. Intercambios de experiencias

Las estrategias de movilización de redes y de intercambio de experiencias se enuncian con más detalles en la descripción de cada actividad a continuación.

Resultados de índole general o transversales

Resultados

5. Actores sociales más conscientes acerca de la importancia del diálogo social e instancias de concertación social fortalecidas.

6. Países de América Latina dotados de un conocimiento más amplio de las buenas prácticas europeas y entre ellos (cooperación horizontal), conocidas a través del intercambio de experiencias.

Actividades

5.2 - Seminario temático sobre sostenibilidad de la intervención de EUROsociAL (VISI - RED).

6.5 - Seminario de evaluación e identificación de buenas prácticas al final del Proyecto (VISI - SENS).

6.6 - II Encuentro de Redes EUROsociAL (RED - VISI).

6.1 - Finalización del inventario de políticas y programas de empleo en América Latina (DIAG).

6.2 - Finalización del inventario de buenas prácticas de políticas y programas de empleo europeas (DIAG).

6.7 - Edición y publicación de las lecciones aprendidas en los dos continentes; así como las condiciones que determinaron sus resultados y las posibles adaptaciones en América Latina (DIAG).

6.3 - Mantenimiento y consolidación de la plataforma electrónica que apoya una red (network) de profesionales y especialistas para intercambiar experiencias y establecer un inventario de recursos humanos conocedores de los temas tratados (RED - SENS).

Medición de indicadores del mercado del trabajo

Resultado

1. Funcionarios sensibilizados, instituciones fortalecidas, metodologías de recopilación de datos en proceso de armonización y productores de datos y analistas de políticas sensibilizados sobre la necesidad de una mayor vinculación entre ellos.

Actividad

1.2 - Taller final de expertos para evaluar los avances en términos de armonización de metodologías y conceptos comunes y también para diseñar estrategias futuras que puedan garantizar la sostenibilidad de los esfuerzos nacionales, a mediano y largo plazo (INEX).

Formulación de políticas activas de empleo

Resultado

3. Mayor conocimiento y capacidad técnica por parte de funcionarios públicos, representantes de organizaciones de empleadores y trabajadores, oficiales de instituciones locales en la formulación de políticas activas de empleo y estrategias de desarrollo empresarial, con énfasis en sus efectos en el sector poblacional menos favorecido (mujeres, poblaciones indígenas, trabajadores del sector rural).

Actividades

3.1 - Taller sobre encadenamientos productivos de las PyMEs como potencial de desarrollo en una economía globalizada (INEX).

3.3 - Taller sobre políticas de empleo, pobreza y género, previa formación a distancia (INEX).

3.4 - Elaboración y publicación de una guía metodológica y de un manual de formación sobre políticas activas de empleo para poblaciones indígenas (DIAG - INEX).

3.4 bis - Taller de validación del manual de formación sobre políticas activas de empleo para poblaciones indígenas (DIAG - INEX).

3.5 - Curso sobre políticas activas de empleo para poblaciones indígenas (INEX).

3.6 - Taller sobre políticas activas de empleo para el sector rural (INEX).

3.7 - Taller temático y visita de estudio sobre servicios públicos de empleo (INEX).

Monitoreo y evaluación de políticas activas de empleo

Resultado

4. Capacidad técnica y estratégica de los profesionales del sector fortalecida en la puesta en marcha y la consolidación de sistemas de monitoreo y evaluación de políticas activas de empleo a fin de garantizar un mejor control de avances, resultados e impacto.

Actividades

4.1 - Taller sobre monitoreo y evaluación de resultado e impacto de políticas activas de empleo, previa formación a distancia (INEX).

2.5. Actividades previstas

2.5.1 Actividades de diagnóstico y análisis (DIAG)

- Denominación de la actividad: Finalización del inventario de políticas y programas de empleo en América Latina (DIAG).

- Código de la actividad: 6.1.

- Descripción resumida de la actividad: El inventario se ha dividido en 3 estudios sub-regionales, uno para los países andinos (Bolivia, Ecuador, Perú), uno para los países del Cono Sur (Argentina, Paraguay y Uruguay) y uno para los países de Centro América (Guatemala, Honduras y Nicaragua). En cada estudio se han analizado las políticas activas de empleo clasificadas según los criterios adoptados por la OIT:

1) Políticas destinadas a mejorar y/o fortalecer la oferta de trabajo mediante capacitación, formación y promoción de la inserción laboral.

2) Políticas destinadas a incrementar la demanda laboral mediante a) Programas de empleo directo y b) Programas destinados al fortalecimiento de la micro y pequeña empresa y la promoción del desarrollo empresarial.

3) Políticas destinadas a mejorar el funcionamiento del mercado laboral mediante el desarrollo de servicios de información e intermediación laboral y promoción de servicios empresariales.

Además de una presentación general de las tendencias y políticas llevadas a cabo en los últimos 5 años, se han seleccionado algunos programas y proyectos que se analizan en profundidad como buenas prácticas, estudiando los factores que han llevado al éxito de la experiencia.

El estudio de los países andinos se finalizará a finales de enero y el del Cono Sur a mediados de febrero. Para los países de América Central, fue necesario un replanteamiento, en razón de la escasez de informaciones e iniciativas en algunos países (principalmente Nicaragua). Por tanto, se realizarán estudios nacionales que recopilarán la información existente (donde disponible) y, más específicamente, analizarán las carencias en la formulación e implementación de políticas públicas, identificando los factores críticos.

- Resultado al que contribuye la actividad: Países de América Latina dotados de un conocimiento más amplio de las buenas prácticas europeas y entre ellos (cooperación horizontal), conocidas a través del intercambio de experiencias.

- Productos específicos de la actividad: Los tres estudios serán publicados y se darán a conocer a todos los grupos objetivo del Proyecto, con una primera parte analítica y de recopilación; y, una segunda con recomendaciones concretas sobre los componentes que pueden ser aplicados a otros países de la región.

- Institución responsable de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín), Oficina Regional de la OIT para América Latina y el Caribe (Lima), Oficina Sub-regional de la OIT para América Central (San José) y Oficina Sub-regional de la OIT para Cono Sur (Santiago).

- Institución/es ejecutora/as de la actividad: Oficina Regional de la OIT para América Latina y el Caribe (Lima), Oficina Sub-regional de la OIT para América Central (San José) y Oficina Sub-regional de la OIT para Cono Sur (Santiago), consultores externos, Centro Internacional para el Desarrollo Humano – CIDH (San José).

- Fecha de inicio y duración prevista de la actividad: enero-junio en América Latina.

- Denominación de la actividad: Finalización del inventario de buenas prácticas de políticas y programas de empleo europeos (DIAG).

- Código de la actividad: 6.2.

- Descripción resumida de la actividad: La versión finalizada del estudio, realizada por una firma española, está siendo revisada por el Centro de la OIT de Turín. El inventario analiza las políticas destinadas a mejorar y/o fortalecer la oferta de trabajo mediante capacitación, formación y promoción de la inserción laboral, las políticas destinadas a incrementar la demanda laboral mediante programas de empleo directo y programas destinados al fortalecimiento de la micro y pequeña empresa y las políticas destinadas a mejorar el funcionamiento del mercado laboral mediante el adecuado funcionamiento de servicios de información e intermediación laboral y promoción de servicios empresariales.

Tras una parte inicial de recopilación de buenas prácticas de varios países de la Unión Europea, el estudio profundiza las experiencias en 3 países representativos de diferentes modelos de políticas de empleo: España (arco mediterráneo europeo), Dinamarca (flexiseguridad) y Bélgica (enclave dinamizador de políticas de empleo). Los consultores viajaron a Bélgica y Dinamarca para realizar entrevistas con los actores gubernamentales y sociales clave.

El inventario contiene recomendaciones concretas para la aplicación e implementación de las buenas prácticas europeas en los países latinoamericanos.

- Resultado al que contribuye la actividad: Países de América Latina dotados de un conocimiento más amplio de las buenas prácticas europeas y entre ellos (cooperación horizontal), conocidas a través del intercambio de experiencias.

- Productos específicos de la actividad: la consultoría producirá una publicación, que se dará a conocer a todos los grupos objetivo del Proyecto, con el análisis y la recopilación de las experiencias europeas de promoción del empleo que han tenido un impacto positivo y a largo plazo. De cada experiencia se procurará identificar los factores de éxito del programa y, sobre todo, los componentes más flexibles que permitan adaptar la buena práctica a contextos diferentes. Esta publicación servirá como base y referencia fundamental para formular recomendaciones concretas sobre los aspectos de los programas europeos que pueden ser aplicados a los países de América Latina.

- Institución responsable de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín).

- Institución/es ejecutora/as de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín), Labour Asociados (Madrid).

- Fecha de inicio y duración prevista de la actividad: enero-marzo en Europa.

- Denominación de la actividad: Edición y publicación de las lecciones aprendidas en los dos continentes; así como las condiciones que determinaron sus resultados y las posibles adaptaciones en América Latina (DIAG).

- Código de la actividad: 6.7.

- Descripción resumida de la actividad: Una vez finalizados los estudios sub-regionales de América Latina y el inventario europeo de buenas prácticas, se realizará una publicación en la que, con base en los principales resultados de los estudios, se identificarán los factores de éxito fundamentales en las experiencias analizadas. Esto permitirá formular recomendaciones para contextualizar a la realidad latinoamericana las metodologías adoptadas en Europa, así como para señalar las herramientas más eficientes para replicar las experiencias exitosas en otros países de la región.

- Resultado al que contribuye la actividad: Países de América Latina dotados de un conocimiento más amplio de las buenas prácticas europeas y entre ellos (cooperación horizontal), conocidas a través del intercambio de experiencias.

- Productos específicos de la actividad: Una publicación para los grupos objetivo del Proyecto, con el análisis de los principales componentes de las buenas prácticas europeas y latinoamericanas identificadas y las recomendaciones para aplicar dichas experiencias a otros contextos.

- Institución responsable de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín).

- Institución/es ejecutora/as de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín) y consultores externos.

- Fecha de inicio y duración prevista de la actividad: julio-septiembre en Europa y América Latina.

- Denominación de la actividad: Elaboración y publicación de una guía metodológica y de un manual de formación sobre políticas activas de empleo para poblaciones indígenas (DIAG - INEX).

- Código de la actividad: 3.4.

- Descripción resumida de la actividad: Se ha contratado a un consultor de Perú experto en manuales de capacitación para poblaciones indígenas y con experiencia en actividades de desarrollo empresarial. El material elaborado se finalizará a mediados de febrero y consiste en

una guía metodológica y un Programa Modular de capacitación: “*Emprendimientos Económicos para Pueblos Indígenas y Originarios de los Países Andinos*”, dirigido a quienes trabajan con tales poblaciones, en especial, jóvenes, mujeres y productores del sector rural de Perú, Bolivia y Ecuador.

El Programa Modular se compone: 1) Identificación de las características emprendedoras para el desarrollo de competencias y capacidades (*de dónde venimos y hacia dónde vamos*); 2) Identificación y selección de ideas de negocios; 3) Familia, empresa, comunidad y entorno; 4) Reciprocidad, asociatividad; 5) Mercadeo; 6) Costos; 7) Finanzas (Plan de ventas y costos, flujo de caja) y acceso a fuentes de financiamiento; 8) Aprendiendo a registrar; 9) Constitución legal y tributación; 10) Elaboración de planes de negocios; 11) Formulación de proyectos.

En los 3 países se han seleccionado entidades colaboradoras que están probando, a través de talleres, los materiales. En Bolivia, el CEPAD-Centro de Estudios y Proyectos Alternativos de Desarrollo- y la Asociación KAWSAY; en Perú, ITDG/Soluciones Prácticas para la Pobreza, CARE-Perú, el Gobierno Local del Distrito de Tilali y el Instituto para una Alternativa Agraria-IAA; en Ecuador, la Asociación KAWSAY de Educación Intercultural.

El material será el manual de referencia para el curso de políticas activas de empleo para poblaciones indígenas que tendrá lugar en julio 2007.

- Resultado al que contribuye la actividad: Mayor conocimiento y capacidad técnica por parte de funcionarios públicos, representantes de organizaciones de empleadores y trabajadores, oficiales de instituciones locales en la formulación de políticas activas de empleo y estrategias de desarrollo empresarial, con énfasis en sus efectos en el sector poblacional menos favorecido (mujeres, poblaciones indígenas, trabajadores del sector rural).

- Productos específicos de la actividad: Una publicación, en papel y CD, y colocada en la plataforma del Proyecto, destinada a los principales beneficiarios y socios de EUROsociAL-Empleo, en los gobiernos, organizaciones de empleadores y trabajadores, ONGs, parlamentos, entre otros.

- Institución responsable de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín) y Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima).

- Institución/es ejecutora/as de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín), Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima) y consultor externo.

- Fecha de inicio y duración prevista de la actividad: enero-marzo en América Latina.

- Denominación de la actividad: Taller de validación del manual de formación sobre políticas activas de empleo para poblaciones indígenas (DIAG - INEX).

- Código de la actividad: 3.4 bis.

- Descripción resumida de la actividad: Una vez finalizado el material de formación descrito en la actividad 3.4, se realizará un taller de validación de los módulos, en el cual participarán expertos de la OIT, Comisión Europea, PNUD y BID. Durante el taller se analizarán los contenidos, metodología y aplicación en los países de América Latina.

- Resultado al que contribuye la actividad: Mayor conocimiento y capacidad técnica por parte de funcionarios públicos, representantes de organizaciones de empleadores y trabajadores, oficiales de instituciones locales en la formulación de políticas activas de empleo y estrategias de desarrollo empresarial, con énfasis en sus efectos en el sector poblacional menos favorecido (mujeres, poblaciones indígenas, trabajadores del sector rural).

- Productos específicos de la actividad: Validación del material y su aplicabilidad en los países de América Latina que tienen un alto porcentaje de pueblos indígenas.

- Institución responsable de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín) y Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima).

- Institución/es ejecutora/as de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín), Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima) y consultor externo.

- Fecha de inicio y duración prevista de la actividad: 14-16 mayo 2007, Lima (Perú).

2.5.2 Actividades de sensibilización (SENS)

Las actividades 6.3 – Mantenimiento y consolidación de la plataforma electrónica, que apoya la conformación de una red (network) de profesionales y especialistas para intercambiar

experiencias y establecer un inventario de recursos humanos conocedores de los temas tratados - y 6.5 - Seminario de evaluación e identificación de buenas prácticas al final del Proyecto - tienen un componente de sensibilización acerca del Proyecto y sus productos: sin embargo, en consideración de que el componente principal de la actividad 6.3 es movilización y animación de redes y el de la actividad 6.5 es visibilidad y comunicación, la descripción de las 2 actividades se encuentra en los correspondientes acápite.

2.5.3 Actividades de intercambio de experiencias y conocimientos (INEX)

- Denominación de la actividad: Taller final de expertos para evaluar los avances en términos de armonización de metodologías y conceptos comunes y también para diseñar estrategias futuras que puedan garantizar la sostenibilidad de los esfuerzos nacionales, a mediano y largo plazo. (INEX).

- Código de la actividad: 1.2.

- Descripción resumida de la actividad: El taller final, que constituye el seguimiento del taller realizado en Lima en abril 2006, será la ocasión para compartir las experiencias y los avances en materia de armonización de indicadores del mercado de trabajo en los países latinoamericanos.

Durante el taller, se presentarán varios estudios elaborados en el marco de EUROsociAL con la colaboración de otras instituciones asociadas al Proyecto, y específicamente:

- Con el Proyecto LACLIS: “Análisis consolidado de los conceptos, metodologías y medición de 4 indicadores laborales de las Encuestas de Hogares de América Latina”.
- Con el Proyecto LACLIS, OIT-SIAL y el Observatorio del Mercado de Trabajo del MERCOSUR: “Homogenización y comparabilidad de indicadores laborales en el MERCOSUR”.
- “Armonización preliminar de 4 indicadores laborales en Centroamérica, México y Cuba”.
- Coordinación entre productores y usuarios de estadísticas con base en la información recogida en el primer taller de medición.

Al final del taller, se establecerán una serie de recomendaciones para la medición y publicación de indicadores laborales, desagregados por sexo, raza y grupos indígenas.

El taller está orientado al mismo grupo meta del taller de 2006: funcionarios de las administraciones públicas de América Latina que tienen a su cargo la medición de los indicadores del mercado de trabajo (Institutos o Departamentos de Estadística, de la seguridad social, Ministerios de Trabajo, de Economía, de Desarrollo, Bancos Centrales, Contralorías Nacionales) Participarán también representantes del MERCOSUR, CAN, SIECA, CEPAL, OIT-Bureau of Statistics y OIT-SIAL.

- Resultado al que contribuye la actividad: Funcionarios sensibilizados, instituciones fortalecidas, metodologías de recopilación de datos en proceso de armonización y productores de datos y analistas de políticas conscientes de la necesidad de una mayor vinculación entre ellos.

- Productos específicos de la actividad: Taller técnico de expertos y seguimiento al plan de acción operativo de cada país para compartir las experiencias y los avances logrados en materia de armonización de indicadores del mercado de trabajo.

- Institución responsable de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín) y Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima).

- Institución/es ejecutora/as de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín), Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima).

- Fecha de inicio y duración prevista de la actividad: 10-14 de septiembre, Lima (Perú).

- Denominación de la actividad: Taller sobre encadenamientos productivos de las PyMEs como potencial de desarrollo en una economía globalizada (INEX).

- Código de la actividad: 3.1.

- Descripción resumida de la actividad: En América Latina más del 90% de las empresas son de tamaño micro y absorben más de 40% de la fuerza laboral; sin embargo, en la mayoría de los casos, su debilidad productiva es evidente. Ello hace que sean indispensables acciones dirigidas a su promoción y desarrollo, siendo un referente importante la política de la EU y, en

especial, la coordinación entre las redes de apoyo y/o asesoramiento, como son los “clusters” o encadenamientos productivos y parques industriales, que han demostrado su eficacia en el desarrollo sostenible de las PYME.

El taller permitirá a los participantes analizar casos concretos de experiencias europeas, y conocer directamente lo que al efecto se ha realizado en Italia.

Esta actividad esta dirigida, especialmente, a técnicos/especialistas de las instituciones responsables de programas de desarrollo de las PYME en el nivel nacional y/o local, representantes de los interlocutores sociales (sindicatos y organizaciones de empleadores), ONGs, Cámaras de Comercio y Confederaciones de Industria.

- Resultado al que contribuye la actividad: Mayor conocimiento y capacidad técnica por parte de funcionarios públicos, representantes de organizaciones de empleadores y trabajadores, oficiales de instituciones locales en la formulación de políticas activas de empleo y estrategias de desarrollo empresarial, con énfasis en sus efectos en el sector poblacional menos favorecido (mujeres, poblaciones indígenas, trabajadores del sector rural).

- Productos específicos de la actividad: Taller técnico de expertos en el tema de políticas de empleo y encadenamientos productivos y plan de seguimiento de adopción de buenas prácticas en la materia.

- Institución responsable de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín) y Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima).

- Institución/es ejecutora/as de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín), Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima), UNIDO-Organización de Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (Viena).

- Fecha de inicio y duración prevista de la actividad: 8-12 de octubre, Turín (Italia).

- Denominación de la actividad: Taller sobre políticas de empleo, pobreza y género, previa formación a distancia (INEX).

- Código de la actividad: 3.3.

- Descripción resumida de la actividad: El género sigue siendo una línea divisoria, un factor clave de la vulnerabilidad a la pobreza y el menoscabo social en casi todas partes. Nadie se puede sorprender de que la feminización de la pobreza y la cantidad cada vez más desproporcionada de mujeres con carencias sociales y materiales fueran los temas más importantes de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, que se celebró en Beijing en septiembre de 1995, y en su Plataforma de Acción. Además, los objetivos que fijó la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de Copenhague, en marzo de ese mismo año, fueron: luchar contra la pobreza, fomentar el empleo y promover la cohesión social.

El taller responde a las necesidades identificadas y cada vez más numerosas de una amplia gama de miembros de la OIT sobre la elaboración y aplicación de reformas de políticas públicas e intervenciones directas, para luchar contra la pobreza y promover una perspectiva de género efectiva. Gracias a la presentación de experiencias llevadas a cabo en Europa, que se han comprobado exitosas en los años recientes, se pretende fortalecer las capacidades de un amplio espectro de actores e instituciones sociales para elaborar y ejecutar políticas y programas para generar empleos, erradicar la pobreza y alcanzar la igualdad de género.

El taller está orientado a participantes con los siguientes perfiles: responsables de los procesos de decisión, planificadores y altos funcionarios ministeriales; personal gerencial de nivel medio/ejecutores de programas (oficinas centrales y de área); organismos gubernamentales descentralizados de carácter local y gobiernos municipales; instituciones y organismos del sector público; organizaciones de empleadores; organizaciones de trabajadores; parlamentarios.

Antes del taller, se realizará una fase previa de formación a distancia durante la cual los participantes, acompañados por tutores especializados, se familiarizarán con un Programa Modular compuesto por 7 módulos:

- Módulo 1: Tendencias, problemas y enfoques
- Módulo 2: Capacidad de organización y negociación: poder para realizar cambios
- Módulo 3: El acceso a los recursos productivos

- Módulo 4: Recursos financieros para los pobres: El crédito
 - Módulo 5: Invertir en las personas: Formación técnica
 - Módulo 6: Acceso a trabajo decente
 - Módulo 7: Extender la protección social
- Resultado al que contribuye la actividad: Mayor conocimiento y capacidad técnica por parte de funcionarios públicos, representantes de organizaciones de empleadores y trabajadores, oficiales de instituciones locales en la formulación de políticas activas de empleo y estrategias de desarrollo empresarial, con énfasis en sus efectos en el sector poblacional menos favorecido (mujeres, poblaciones indígenas, trabajadores del sector rural).
- Productos específicos de la actividad: Formación a distancia y taller técnico de expertos en el tema de políticas activas de empleo con enfoque de género para combatir la pobreza y plan de seguimiento de adopción de buenas prácticas.
- Institución responsable de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín), Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima) y Oficina Sub-Regional para el Cono Sur (Santiago).
- Institución/es ejecutora/as de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín), Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima) y Oficina Sub-Regional para el Cono Sur (Santiago).
- Fecha de inicio y duración prevista de la actividad: 7 de mayo-26 de octubre fase a distancia, 12-14 de noviembre taller en Santiago (Chile).
- Denominación de la actividad: Curso sobre políticas activas de empleo para poblaciones indígenas (INEX).
- Código de la actividad: 3.5.
- Descripción resumida de la actividad: El curso es el resultado de las acciones de EUROsociAL-Empleo sobre políticas activas para poblaciones indígenas, iniciadas con la elaboración de una guía metodológica y de un manual de formación para facilitadores. Se organizará un curso de cinco días en el cual se aplicará el material de formación, con el propósito de que los participantes lo repliquen en sus respectivos países. El curso se dirige a funcionarios del Ministerio del Trabajo, del Ministerio y/o Secretariado Especial para las Poblaciones Indígenas (donde existen), representantes de organizaciones de empleadores y de trabajadores, parlamentarios, formadores indígenas y ONGs que hacen promoción de los derechos indígenas.
- Resultado al que contribuye la actividad: Mayor conocimiento y capacidad técnica por parte de funcionarios públicos, representantes de organizaciones de empleadores y trabajadores, oficiales de instituciones locales en la formulación de políticas activas de empleo y estrategias de desarrollo empresarial, con énfasis en sus efectos en el sector poblacional menos favorecido (mujeres, poblaciones indígenas, trabajadores del sector rural).
- Productos específicos de la actividad: Formación para formadores y facilitadores de instituciones nacionales y locales para aprender el contenido del material y las técnicas enseñanza, proporcionando herramientas concretas para replicar la formación al interior de las comunidades indígenas.
- Institución responsable de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín) y Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima).
- Institución/es ejecutora/as de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín), Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima).
- Fecha de inicio y duración prevista de la actividad: 23-27 de julio, Lima (Perú).
- Denominación de la actividad: Taller sobre políticas activas de empleo para el sector rural (INEX).
- Código de la actividad: 3.6.
- Descripción resumida de la actividad: La alta incidencia del desempleo en las áreas rurales, y su concentración en la agricultura, sugieren la necesidad de llevar a cabo programas y políticas

activas de empleo, dirigidas y adaptadas a este sector, que tomen en cuenta las limitaciones socioeconómicas y de infraestructura que enfrentan a menudo sus habitantes. Varias experiencias en América Latina muestran cómo programas de micro crédito y micro finanzas e inversiones estructurales para el empleo intensivo, representan una posible solución para aumentar el empleo y, en consecuencia, fomentar el crecimiento económico.

Por otro lado, las modificaciones que se han producido en la matriz tecnológica de la agricultura durante los últimos años, han derivado en una gran intensificación en el uso de los recursos de capital, en una suerte de industrialización de la agricultura, pero al mismo tiempo amplios sectores con dificultades para el acceso al mercado de capitales y con pequeños predios –el contexto se caracteriza también por un incremento de la escala productiva– se ven empujados hacia situaciones de mayor marginalidad.

Al mismo tiempo entre los habitantes de las ciudades se ha producido una revalorización de lo rural, tendencia empujada por el crecimiento de la ecología como un factor de importancia en la valorización ciudadana. Esta revalorización debe observarse como la fuente de nuevas demandas desde la ciudad al campo: alimentos más sanos y paisaje menos contaminado.

El nuevo escenario genera atractivas posibilidades para los agricultores que se encuentran en las situaciones de mayor marginalidad, que en su mayoría son los que menos han modificado el paisaje.

Europa es el continente que más ha modificado su paisaje agrícola; como contrapartida, ha generado las mayores demandas ecológicas por parte de la población. Puede entonces ofrecer una amplia gama de buenas prácticas en este sector dada la fuerte incidencia que el mismo tiene, principalmente en los países del Sur (Italia, España, Portugal) y en los países menos avanzados tecnológicamente (Europa del Este), como las experiencias de agroturismo o turismo rural, las agro-guarderías, etc.

El taller sobre formulación de políticas activas de empleo en el área rural como alternativa a las formas tradicionales de agricultura, está orientado a funcionarios de las administraciones locales y nacionales responsables del diseño de políticas de formación y fomento de empresa, Ministerios del Trabajo y del Turismo, representantes de organizaciones de empleadores y de trabajadores, parlamentarios y ONGs.

- Resultado al que contribuye la actividad: Mayor conocimiento y capacidad técnica por parte de funcionarios públicos, representantes de organizaciones de empleadores y trabajadores, oficiales de instituciones locales en la formulación de políticas activas de empleo y estrategias de desarrollo empresarial, con énfasis en sus efectos en el sector poblacional menos favorecido (mujeres, poblaciones indígenas, trabajadores del sector rural).

- Productos específicos de la actividad: Taller técnico de expertos en el tema de políticas de empleo en el ámbito rural, fuentes alternativas de ingreso para los trabajadores agrícolas rurales y plan de seguimiento de adopción de buenas prácticas.

- Institución responsable de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín) y Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima).

- Institución/es ejecutora/as de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín), Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima), Oficina de la OIT para España (Madrid) y Portugal (Lisboa).

- Fecha de inicio y duración prevista de la actividad: 26-30 de marzo, Madrid (España) y Lisboa (Portugal).

- Denominación de la actividad: Taller temático y visita de estudio sobre servicios públicos de empleo (INEX).

- Código de la actividad: 3.7.

- Descripción resumida de la actividad: En general, los servicios públicos de empleo en América Latina, presentan deficiencias para responder a los desafíos de incorporar a los ciudadanos al mercado de trabajo, caracterizado éste por un alto porcentaje de micro y pequeñas empresas, la proliferación de agencias privadas de intermediación y de relaciones laborales precarias.

Muchos países europeos (entre ellos Italia) han emprendido programas de reestructuración de los servicios públicos de empleo acercándolos, a través de procesos de descentralización, a los trabajadores para responder eficientemente a sus necesidades. Igualmente, desempeñan importantes funciones, como la evaluación de calificaciones y el asesoramiento para construir planes de carrera.

La actividad, que tendrá lugar en Italia, consistirá en una revisión panorámica de procesos de reforma europeos de los últimos años y en el análisis de algunas experiencias (Noruega, Inglaterra e Italia), incluyendo una visita de estudio en la región Véneto, que representa un caso interesante por los altos índices de ocupación y la positiva integración en el mundo del trabajo de inmigrantes.

El taller está orientado a representantes de los Ministerios del Trabajo, funcionarios de los servicios públicos de empleo centralizados y/o descentralizados, y representantes de los interlocutores sociales (sindicatos y organizaciones de empleadores).

- Resultado al que contribuye la actividad: Mayor conocimiento y capacidad técnica por parte de funcionarios públicos, representantes de organizaciones de empleadores y trabajadores, oficiales de instituciones locales en la formulación de políticas activas de empleo y estrategias de desarrollo empresarial, con énfasis en sus efectos en el sector poblacional menos favorecido (mujeres, poblaciones indígenas, trabajadores del sector rural).

- Productos específicos de la actividad: Taller técnico de expertos para conocer las reformas de los servicios europeos y explorar su aplicabilidad en América Latina.

- Institución responsable de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín) y Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima).

- Institución/es ejecutora/as de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín), Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima), Italia Lavoro-Ministerio del Trabajo de Italia (Roma) y Región Véneto (Venecia).

- Fecha de inicio y duración prevista de la actividad: 22-26 de octubre, Roma y Venecia (Italia).

- Denominación de la actividad: Taller sobre monitoreo y evaluación de resultado e impacto de políticas activas de empleo, previa formación a distancia (INEX).

- Código de la actividad: 4.1.

- Descripción resumida de la actividad: Tras profundizar los aspectos relativos a la medición, análisis y formulación de políticas activas de empleo, con enfoque especial en la integración al mundo del trabajo de categorías marginadas, es preciso cerrar el círculo con un intercambio sobre metodologías de monitoreo y evaluación (de impacto y resultado) de las políticas y programas de mercado de trabajo que se realizan en los países de Europa y América Latina.

Las evaluaciones de resultado e impacto de las políticas y proyectos vinculados al mercado de trabajo (y a políticas públicas, en general) son de enorme relevancia para el perfeccionamiento permanente de los proyectos, para su reorientación, para su adaptación a condiciones locales o de beneficiarios de especial naturaleza.

El taller está destinado a especialistas de los observatorios y responsables del monitoreo y evaluación de las políticas públicas en los gobiernos y de especialistas de las organizaciones de empleadores y trabajadores interesados en la evaluación de las políticas públicas con los siguientes perfiles: técnicos/especialistas de los Ministerios del Trabajo o de Planificación o Hacienda; representantes de cada sub-región (CAN, SICA y MERCOSUR) de los interlocutores sociales (sindicatos y organizaciones de empleadores).

Antes del taller, se realizará un intercambio a distancia para compartir con los participantes experiencias sobre monitoreo y evaluación de impacto de políticas activas de empleo en Europa y América Latina. Durante la fase presencial se analizarán las experiencias más relevantes y un plan de adaptación de las mismas para los países latinoamericanos.

- Resultado al que contribuye la actividad: Capacidad técnica y estratégica de los profesionales del sector fortalecida en la puesta en marcha y la consolidación de sistemas de monitoreo y evaluación de políticas activas de empleo a fin de garantizar un mejor control de avances, resultados e impacto.

- Productos específicos de la actividad: Taller técnico de expertos en monitoreo y evaluación ligados a la medición de indicadores del mercado de trabajo, análisis y formulación de políticas activas de empleo.
- Institución responsable de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín), Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima) y Oficina de la OIT para Argentina.
- Institución/es ejecutora/as de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín), Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima) y Oficina de la OIT para Argentina.
- Fecha de inicio y duración prevista de la actividad: 12-23 de noviembre fase a distancia, 26-30 de noviembre taller en Buenos Aires (Argentina).

2.5.4 Actividades de visibilidad (VISI)

- Denominación de la actividad: Seminario temático sobre sostenibilidad de la intervención de EUROsociAL (VISI - RED).

- Código de la actividad: 5.2.

- Descripción resumida de la actividad: En el segundo año del Proyecto, así como planteado en la propuesta inicial y reiterado en el informe de actividades 2007, se buscará consolidar los primeros resultados de la intervención de EUROsociAL a través de una discusión al más alto nivel político e institucional sobre las estrategias de sostenibilidad y continuidad de las acciones emprendidas.

A este respecto, con ocasión de la Conferencia Internacional del Trabajo 2007, que tendrá lugar en Ginebra del 24 mayo al 14 junio de 2007, se organizará un día de trabajo con los Ministros de Trabajo de los 9 países objeto prioritario del Proyecto, invitados a Turín para analizar hipótesis de colaboración operacional entre EUROsociAL, los Ministerios de Trabajo y otras iniciativas de la OIT en la región.

- Resultado al que contribuye la actividad: Actores sociales más conscientes acerca de la importancia del diálogo social e instancias de concertación social fortalecidas; países de América Latina dotados de un conocimiento más amplio de las buenas prácticas europeas y entre ellos (cooperación horizontal), conocidas a través del intercambio de experiencias.

- Productos específicos de la actividad: Reunión de alto nivel de los Ministros de Trabajo para elaborar un plan de seguimiento y sostenibilidad de la intervención de EUROsociAL-Empleo.

- Institución responsable de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín), Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima), Sede de la OIT en Ginebra.

- Institución/es ejecutora/as de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín) y Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima), Sede de la OIT en Ginebra, Ministerio del Trabajo de Italia.

- Fecha de inicio y duración prevista de la actividad: 8 de junio, Turín (Italia).

- Denominación de la actividad: Seminario de evaluación e identificación de buenas prácticas al final del Proyecto (VISI - SENS).

- Código de la actividad: 6.5.

- Descripción resumida de la actividad: El seminario tendrá el objetivo de hacer una evaluación de los resultados alcanzados por el Proyecto, identificar las buenas prácticas y los avances así como definir el papel de cada institución colaboradora en la consolidación de las estrategias que garanticen la sostenibilidad de los esfuerzos a mediano y largo plazo.

Se invitarán a los actores claves, gubernamentales y no gubernamentales, que han tenido un papel relevante en todas las fases de implementación del Proyecto y que aseguran capacidad decisional de alto nivel técnico y político, para que la estrategia planteada por EUROsociAL.

- Resultado al que contribuye la actividad: Actores sociales más conscientes acerca de la importancia del diálogo social e instancias de concertación social fortalecidas; países de América Latina dotados de un conocimiento más amplio de las buenas prácticas europeas y entre ellos (cooperación horizontal), conocidas a través del intercambio de experiencias.

- Productos específicos de la actividad: Seminario final de evaluación de resultados, plan de sostenibilidad del Proyecto acordado y herramientas de aplicación de las buenas prácticas identificadas.
- Institución responsable de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín), Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima).
- Institución/es ejecutora/as de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín) y Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima).
- Fecha de inicio y duración prevista de la actividad: a ser definido.

2.5.5 Actividades de animación y movilización de redes (RED)

- Denominación de la actividad: Mantenimiento y consolidación de la plataforma electrónica que apoya una red (network) de profesionales y especialistas para intercambiar experiencias y establecer un inventario de recursos humanos conocedores de los temas tratados (RED - SENS).

- Código de la actividad: 6.3.

- Descripción resumida de la actividad: En el primer año la plataforma ha cumplido la mayoría de los objetivos previstos:

- Promocionar el Proyecto.
- Proveer informaciones sobre las actividades, resultados, objetivos, avances y logros del Proyecto.
- Sensibilizar los actores clave acerca de los temas prioritarios del Proyecto.
- Servir de medio de comunicación/información permanente con los beneficiarios.
- Apoyar la conformación de una red de profesionales para intercambiar conocimientos, experiencias exitosas y buenas prácticas.

La cantidad de accesos diarios a la misma, así como el número de usuarios registrados y los pedidos de mayores informaciones recibidos por los gestores del Proyecto, muestran como la herramienta virtual es fundamental para animar una red de profesionales a distancia.

El objetivo para 2007, además de seguir manteniendo la plataforma con material bibliográfico de referencia y noticias, es dar una estructura más sólida e institucional a la red de profesionales y especialistas conformada, a través de una animación más dinámica e interactiva. Se buscará fomentar también un mayor intercambio de experiencias entre los usuarios, pues este aspecto durante el primer año no ha dado los resultados esperados.

Adicionalmente, se utilizará la plataforma como herramienta de formación a distancia para los talleres sobre políticas de empleo, pobreza y género y monitoreo y evaluación de políticas activas de empleo, que se llevarán a cabo en 2007. Se seguirá incorporando material de la plataforma general del Programa EUROsociAL y la de la Oficina de Coordinación, facilitando el flujo de informaciones entre todos los espacios virtuales de EUROsociAL.

- Resultado al que contribuye la actividad: Países de América Latina dotados de un conocimiento más amplio de las buenas prácticas europeas y entre ellos (cooperación horizontal), conocidas a través del intercambio de experiencias.
- Productos específicos de la actividad: Una plataforma Web activa y permanentemente actualizada con todas las informaciones técnicas, adelantos, logros, materiales de referencia y visibilidad del Proyecto, además de una sección específica para las acciones de formación a distancia.
- Institución responsable de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín) y Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima).
- Institución/es ejecutora/as de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín).
- Fecha de inicio y duración prevista de la actividad: enero-diciembre en Italia.

- Denominación de la actividad: II Encuentro de Redes EUROsociAL (RED - VISI).

- Código de la actividad: 6.6.

- Descripción resumida de la actividad: Este encuentro representa el seguimiento al realizado en junio 2006 en Cartagena, con el propósito de compartir y analizar los objetivos y métodos de

trabajo del Programa entre instituciones latinoamericanas y europeas relevantes para la cohesión social tras un año y medio de ejecución del Programa. Los ajustes en la programación que se han dado en 2006, considerando las demandas de las administraciones públicas de la región, han contribuido a estrechar los vínculos entre las organizaciones latinoamericanas y europeas, que el Proyecto deberá seguir fomentando.

En el marco de este II Encuentro se hará una evaluación de los avances del Proyecto EUROsociAL-Empleo y se compartirán las conclusiones del seminario temático sobre sostenibilidad de la intervención de EUROsociAL (actividad 5.2), en que participarán los Ministros de Trabajo de los países objeto.

- Resultado al que contribuye la actividad: Actores sociales más conscientes acerca de la importancia del diálogo social e instancias de concertación social fortalecidas; países de América Latina dotados de un conocimiento más amplio de las buenas prácticas europeas y entre ellos (cooperación horizontal), conocidas a través del intercambio de experiencias.

- Productos específicos de la actividad: Fortalecimiento de la red sectorial de instituciones y vinculación con las demás áreas de intervención de EUROsociAL (justicia, fiscalidad, educación y salud).

- Institución responsable de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín) y Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima).

- Institución/es ejecutora/as de la actividad: Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín) y Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima).

- Fecha de inicio y duración prevista de la actividad: 25-29 de junio, Antigua (Guatemala).

3. Hipótesis y riesgos

A continuación se relacionan una serie de factores externos al Proyecto que tienen un carácter estructural en América Latina y que incidirán en el logro de los resultados esperados puesto que, no obstante EUROsociAL ser un programa ambicioso y pertinente, no será fácil modificar el escenario latinoamericano, si bien se podrá sensibilizar a los interlocutores sociales sobre la experiencia europea que ha conseguido una sociedad socialmente cohesionada.

- Aun cuando en América Latina y, en especial en los países que cubre EUROsociAL-Empleo, los gobiernos son democráticos, los sistemas políticos siguen siendo frágiles y se observa una profunda insatisfacción de la población con los líderes elegidos democráticamente, en razón de la pobreza, las profundas desigualdades económicas, la ineficiencia de los sistemas jurídicos y de los servicios sociales.
- El crecimiento económico de los últimos años no ha ido acompañado de incrementos en los ingresos de la población y existen profundas desigualdades en la distribución de la riqueza. La estructura económica no favorece la igualdad de oportunidades; el producto por trabajador ha crecido a un ritmo muy bajo (0,21% anual entre 1990 y 2005), ha aumentado el desempleo y el empleo informal, se ha acentuado el fenómeno de la precarización laboral, asociada a la inseguridad de los ingresos y la cobertura de la protección social es muy baja.
- La pobreza, la marginación, la falta de acceso a sanidad, educación y adquisición de competencias, y en consecuencia el acceso al mercado de trabajo, afectan en mayor medida a los jóvenes y las mujeres, especialmente en las poblaciones indígenas y afro descendientes; esta situación se repite de generación en generación. En general, los gobiernos carecen de recursos financieros y de las capacidades necesarias para establecer medidas dirigidas a estos grupos que, por otra parte, no están suficientemente organizados ni representados para entablar diálogos políticos.
- Las políticas fiscales no han demostrado eficacia en la reducción de la pobreza; y las políticas públicas hacia el aumento de la cohesión social no han sido satisfactorias.
- Los países de la región latinoamericana no tienen suficiente peso en los grandes debates internacionales; la integración regional dista de alcanzarse.

Como lo expresa el Director General de la OIT, "... la región América debe apuntar a cinco objetivos para generar trabajo decente y combatir la pobreza: 1) que el crecimiento económico sea promotor de empleo para todos; 2) que los derechos laborales se cumplan y se apliquen de manera efectiva; 3) que la democracia se fortalezca; 4) que se adopten nuevos mecanismos de protección adecuados a la realidad actual; y 5) que, por esa vía, se combata la exclusión social

...” (Trabajo Decente en las Américas: una agenda hemisférica, 2006-2015 – Informe del Director General de la OIT – XVI Reunión Regional Americana – Brasilia, mayo 2006)

Se ha podido comprobar, como indicado en el PAT 2006 que las elecciones presidenciales y legislativas que tuvieron lugar el año anterior y los consiguientes nuevos gobiernos en Perú, Ecuador y Nicaragua (de los países que cubre EUROsociAL-Empleo), produjeron cambios en altos cargos de los ministerios lo que, probablemente, incidirá en la continuidad de las políticas públicas implementadas en los años anteriores y en los interlocutores gubernamentales con los cuales venía trabajando EUROsociAL.

Para minimizar este efecto, EUROsociAL-Empleo, integró en sus actividades a otros agentes sociales, como son los representantes de organizaciones empresariales y sindicales, que tienen mayor permanencia, y seguirá trabajando con ellos, e incorporará a las nuevas autoridades gubernamentales.

Por otra parte y, como se expusiera en el PAT 2006, otro factor de riesgo para la realización satisfactoria de la intervención y el alcance de los resultados previstos, tiene que ver con los mecanismos de incorporación de las experiencias europeas en un contexto cultural, económico y social muy diferente, como es el de América Latina. Para paliar esta dificultad se han seleccionado con atención las experiencias a transmitir, identificando algunos elementos que pueden tener similitudes entre países y regiones de Europa y América Latina. Adicionalmente, el amplio conocimiento mundial del mundo del trabajo y la experiencia acumulada por la OIT y su Centro Internacional de Formación y su constitución tripartita, allanan el proceso de identificación de prioridades, métodos de ejecución y convocatoria de interlocutores sociales relevantes.

4. Ejecución del Proyecto

4.1. Organización

El Proyecto EUROsociAL-Empleo es ejecutado directamente por la OIT, a través de la Oficina Regional para América Latina y el Caribe y el Centro Internacional de Formación, con sede en Turín. Se apoya en la estructura regional, a través de las Oficinas Subregionales de los Países Andinos (Lima, Perú), América Central (San José, Costa Rica), Cono Sur (Santiago, Chile) y Argentina, además de las Oficinas de la OIT en Europa (Madrid, Lisboa, Roma, entre otras) y la sede central en Ginebra, lo que permite un conocimiento directo y actualizado de la situación socio-económica y política de la región latinoamericana y de Europa. La constitución tripartita de la OIT favorece la vinculación con los gobiernos, los empresarios y los sindicatos; al igual que con centros de investigación, universidades y organizaciones no gubernamentales.

Por ser una organización de las Naciones Unidas tiene la posibilidad de establecer asociaciones con otras organizaciones del sistema.

4.2. Procedimientos de ejecución y seguimiento

Las prioridades de América Latina en el tema de empleo y temas relacionados, como la formación profesional, la protección social, el desarrollo empresarial, la justicia laboral, entre otras, son identificadas a través de la labor permanente de la OIT, la cual es un observatorio privilegiado de los asuntos que revisten especial interés en el mundo del trabajo, a través de los documentos y debates de la Conferencia Internacional del Trabajo, de las Conferencias Regionales y de la cooperación técnica que en América se ejecuta a través de la Oficina Regional y las oficinas subregionales.

El Proyecto EUROsociAL-Empleo ha considerado que la mejor forma de abordar las prioridades definidas, es a través de talleres y visitas de estudio que se realizan tanto en América Latina como en Europa. Cada taller implica un proceso de análisis del tema específico y de las experiencias relevantes, tanto de América Latina como de Europa; se definen los objetivos generales y específicos; el perfil de los participantes; la metodología de trabajo y, los profesores, expositores o conferencistas. Se elabora un folleto que contiene toda esta información, el cual se coloca en la plataforma del Proyecto y se remite a quienes participarán en la actividad.

Previa a la ejecución de los talleres, la dirección del proyecto con la colaboración de la estructura regional de la OIT, efectúa la promoción de la actividad entre las instituciones gubernamentales, las organizaciones de empleadores y de trabajadores y otras instituciones que tienen competencia sobre la materia. Esto permite realizar una selección de participantes de manera que sean las personas más relevantes tanto por su experiencia y lo que pueden aportar, como por la capacidad de multiplicar y/o proponer acciones en sus respectivos países.

Cada taller tiene una fase de análisis del mercado de trabajo de América Latina y de éste vs. el de Europa, con énfasis en el asunto a abordar; presentaciones de expertos de uno y otro continente; intercambio de experiencias entre los países participantes, mesas redondas, trabajos de grupo y de conclusiones. Al final de cada taller los participantes hacen dos tipos de evaluaciones: una verbal y conjunta; y, otra individual y anónima, compilando un formulario que permite el tratamiento informático de los datos, su elaboración gráfica y su comparación con datos de referencia.

4.3 Actividades intersectoriales

La promoción de cohesión social implica la conjunción de una serie de políticas y programas intersectoriales, como fue expresado por los participantes en el Encuentro de Redes EUROsociAL de Cartagena de Indias y como se determinó en el Taller Intersectorial de Protección Social que se llevó a cabo en dicha oportunidad. En seguimiento a tales conclusiones El Proyecto EUROsociAL-Empleo ha enviado a la Oficina de Coordinación una propuesta de tres acciones intersectoriales a ejecutar entre los consorcios empleo, fiscalidad y salud: 1) Estrategias para la ampliación de la cobertura de la protección social; 2) Armonización de indicadores de cobertura de los sistemas de protección social de América Latina; 3) Gestión de la recaudación de la seguridad social.

5. Estrategia de sostenibilidad del Proyecto

En el diseño de la propuesta de Proyecto, se habían considerado tres factores fundamentales para asegurar beneficios sostenibles a largo plazo:

- la capacidad técnica y el poder decisional de las instituciones para incidir directamente en la formulación de políticas públicas nacionales y locales, así como de implementar programas y proyectos en asociación con los actores sociales.
- la posibilidad de adaptar y adoptar las buenas prácticas conocidas en las actividades de intercambio, sin generar necesidades de financiación que estén fuera del alcance del grupo objetivo del Proyecto.
- la incorporación de experiencias conocidas a través de EUROsociAL en los Programas de Trabajo Decente por País de la OIT, para crear un vínculo con políticas de trabajo más amplias y hacer de EUROsociAL-Empleo una intervención sostenible.

En relación con el primer punto, se ha privilegiado la participación en los intercambios de los actores políticos, sociales y técnicos clave, indicados por los respectivos Ministros y organizaciones de empleadores y trabajadores: esto ha permitido contar con delegados que tienen respaldo del más alto nivel político y social, que podrán replicar y/o diseminar lo aprendido. Esta estrategia ha sido apropiada en la medida en que los asistentes a los talleres, en la mayoría de los casos, han retransmitido en el conocimiento al interior de sus organizaciones.

El seguimiento a la adopción, con las necesarias adaptaciones de las experiencias, será un eje fundamental en el segundo año de ejecución, cuando los resultados de los actividades 2006 se hayan consolidado. Igualmente, en el 2007 se ampliará la participación en EUROsociAL de otros Ministerios, además del de Trabajo, para operar de forma transversal y coordinada, teniendo en cuenta que la creación de trabajo decente exige la conjunción de un amplio abanico de medidas, las cuales promoverán, al mismo tiempo, la cohesión social.

En 2007 se seguirá aplicando la misma estrategia del primer año, seleccionando aquellas experiencias europeas que requieren una inversión financiera abordable y sostenible a largo plazo y que pueden ser implementadas, tanto a nivel nacional como local. Se continuará insistiendo en la importancia de la concertación social, que en Europa ha producido efectos importantes en la creación de empleos sostenibles.

Otro aspecto estratégico a considerar para la sostenibilidad de la actuación de EUROsociAL-Empleo, es la convocatoria, además de los gobiernos, organizaciones sindicales y empresariales, como se viene haciendo, de miembros de los órganos legislativos.

Por otro lado, no cabe duda que la estrategia de intervención elegida, con doble dirección – hacia el nivel central y hacia el local– en la construcción y aprovechamiento de las buenas prácticas y lecciones, resulta la más adecuada. Es una práctica institucional válida y efectiva para gestionar una política desde el nivel central con interlocutores descentralizados, fortaleciendo su calidad institucional, provocando una transformación en la mirada hacia la efectiva ejecución de políticas públicas.